

НАЦІОНАЛЬНА СИСТЕМА ЛІСОВОЇ ДОБРОВІЛЬНОЇ СЕРТИФІКАЦІЇ

ПЛАН ЗАХОДІВ ЩОДО ЗАПОБІГАННЯ РИЗИКІВ НЕЛЕГАЛЬНОЇ ДЕРЕВИНИ ТА КОРУПЦІЇ В УКРАЇНІ



Асоціація «Національна Система Лісової Добровільної Сертифікації»

вул. Старокозацька, 5, м. Дніпро, Україна, 44049

тел. +380975565335

Email: info@pefcukraine.com

Сайт: www.woodcertification.com.ua

Повідомлення про авторські права

© Асоціація «Національна Система Лісової Добровільної Сертифікації»

Цей документ Асоціації «Національна Система Лісової Добровільної Сертифікації» захищений авторським правом. Документ знаходиться у вільному доступі на веб-сайті Асоціації «Національна Система Лісової Добровільної Сертифікації» або за запитом.

Жодна частина цього документа, охопленого авторським правом, не може бути змінена або доповнена; відтворена або скопійована у будь-якій формі або будь-якими засобами для комерційних цілей без дозволу Асоціації «Національна Система Лісової Добровільної Сертифікації».

Офіційні версії цього документа складені українською та англійською мовою, повністю автентичні за змістом. У разі будь-яких сумнівів щодо мовної інтерпретації, англійська версія є визначальною.

Опубліковано: 12.03.2021

Вступне слово

Цей план заходів базується на звіті про оцінку Національної Системи Лісової Добровільної Сертифікації (НСЛДС), який був підготовлений аудитором консалтингової компанії TJ Consulting в рамках процесу схвалення системи Радою PEFC.

Висновки та рекомендації, які надані експертом в заключній частині звіту про оцінку системи, перевищують вимоги базового рівня PEFC.

Однак, Асоціація «Національна Система Лісової Добровільної Сертифікації» (Асоціація «НСЛДС») взявши до уваги як репутаційний, так і ринковий вплив звіту підготовленого Earthsight на схему сертифікації в Україні та на PEFC International в цілому, підготувала цей документ для Ради PEFC, який, сподіваємося, буде розглядатися при голосуванні про схвалення.

НСЛДС повинна мати можливість відповісти на звинувачення, які наведені у звіті Earthsight незалежно від їх обґрунтованості або об'єктивності. НСЛДС повинна мати можливість виявляти описані типи незаконної діяльності безпосередньо в рамках сертифікаційної діяльності, та / або реагувати на повідомлення про незаконні дії через процес акредитації та / або управління скаргами на всіх рівнях.

Беручи до уваги серйозність та наслідки таких звинувачень, в рамках НСЛДС було підготовлено цей документ. План заходів щодо запобігання ризиків нелегальної деревини та корупції в Україні перевищує вимоги базового рівня PEFC International, але є необхідним елементом системи для мінімізації ризиків нелегальної та корупційної діяльності, що відбувається на лісовій території, сертифікованій PEFC. Заходи, які наведені в плані, повинні були застосовані як при розробці документації, правил та вказівок до схеми, так і при впровадженні НСЛДС, включаючи інформаційну, рекламну та навчальну діяльність.

ПЛАН ЗАХОДІВ

ОПИС ПРОБЛЕМИ

Корупція, особливо коли вона поширюється на державні органи та суспільство загалом, не може бути вирішена самою схемою сертифікації, оскільки вона вимагає змін у законодавстві, функціонуванні органів державної влади, судовій системі та усвідомленні суспільством неприйняття корумпованої діяльності.

БАЖАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

Досягнення змін в законодавстві, функціонуванні органів державної влади, юридичній системі та усвідомленні суспільством неприйняття корумпованої діяльності.

СТРАТЕГІЧНИЙ ЗАХІД	ВІДПОВІДАЛЬНИЙ	ЗАЦІКАВЛЕНІ СТОРОНИ	ВИМІРНИК	ДАТА ВПРОВАДЖЕННЯ	МОЖЛИВИЙ ВПЛИВ	ВИКОНАННЯ СТАНОМ НА БЕРЕЗЕНЬ 2021 РОКУ
Членство в Громадській раді при Державному агентстві лісових ресурсів України, основними завданнями якої є: <ul style="list-style-type: none"> • сприяння реалізації громадянами конституційного права на участь в управлінні державними справами з питань ведення лісового і мисливського господарства, використання, охорони, захисту і 	Виконавчий директор Асоціації «Національна Система Лісової Добровільної Сертифікації» Алла Оборська, голова Робочої групи Асоціації з розробки стандарту лісоуправління Юрій Марчук	Власники лісів / лісокористувачі	Пропозиції представників НСЛДС враховані	Початок в лютому 2021 року та на постійній основі	Через представництво у Громадській раді Асоціація зможе: <ul style="list-style-type: none"> • брати участь у підготовці проектів нормативно-правових актів з питань реалізації державної політики у сфері лісового та мисливського господарства; • брати участь у громадській експертизі діяльності Держлісагентства та громадській 	У лютому 2021 року виконавчий директор Асоціації «Національна Система Лісової Добровільної Сертифікації» Алла Оборська та голова Робочої групи Асоціації з розробки стандарту лісоуправління Юрій Марчук були обрані до Громадської ради при Держлісагенстві

<p>відтворення лісових та мисливських ресурсів на засадах сталого розвитку, збереження біорізноманіття в лісах;</p> <ul style="list-style-type: none"> • здійснення громадського контролю за діяльністю Держлісагентства; • сприяння врахуванню Держлісагентством громадської думки під час підготовки пропозицій щодо забезпечення формування та реалізації державної політики у сфері лісового та мисливського господарства 				<p>антикорупційній експертизі нормативно-правових актів та проектів нормативно-правових актів, які розробляє Держлісагентство;</p> <ul style="list-style-type: none"> • здійснювати громадський контроль за врахуванням Держлісагентством пропозицій та зауважень громадськості, забезпечення ним прозорості та відкритості своєї діяльності, доступу до публічної інформації, а також дотриманням ним нормативно-правових актів, спрямованих на запобігання та протидію корупції; • подавати пропозиції щодо консультацій Держлісагентства з громадськістю 	
---	--	--	--	---	--

<p>Членство в Робочій Групі з розробки Стратегії управління лісами України до 2035 року</p>	<p>Виконавчий директор Асоціації «Національна Система Лісової Добровільної Сертифікації» Алла Оборська, голова Робочої групи Асоціації з розробки стандарту лісоуправління Юрій Марчук</p>	<p>Власники лісів / лісокористувачі</p>	<p>Пропозиції представників НСЛДС враховані</p>	<p>Червень 2020-січень 2021</p>	<p>Державне агентство лісових ресурсів України є органом, що реалізує державну політику у сфері лісового і мисливського господарства і з червня 2020 року підпорядковане Міністерству захисту довкілля та природних ресурсів України. Це міністерство розробило Державну стратегію управління лісами України до 2035 року</p>	<p>Державна стратегія управління лісами України до 2035 року на даний час проходить стратегічну екологічну оцінку. Стратегія передбачає комплекс заходів, які, зокрема, сприятимуть подоланню тіньових схем у лісовій галузі України. Алла Оборська та Юрій Марчук входили до Робочої групи з розробки стратегії, з їхньої пропозиції до стратегії внесений пункт «На державному рівні повинна здійснюватися всебічна підтримка національної системи лісової сертифікації за схемою PEFC»</p>
---	--	---	---	---------------------------------	---	---

ОПИС ПРОБЛЕМИ						
Превентивний підхід: власник схеми (НСЛДС) повинен застосовувати превентивний підхід до законності.						
БАЖАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ						
Асоціація «НСЛДС» разом із зацікавленими сторонами виявляє та аналізує домінуючу незаконну діяльність у лісовому секторі, особливо ту, де існують різні або суперечливі тлумачення чинного законодавства.						
СТРАТЕГІЧНИЙ ЗАХІД	ВІДПОВІДАЛЬНИЙ	ЗАЦІКАВЛЕНІ СТОРОНИ	ВИМІРНИК	ДАТА ВПРОВАДЖЕННЯ	МОЖЛИВИЙ ВПЛИВ	ВИКОНАННЯ СТАНОМ НА БЕРЕЗЕНЬ 2021 РОКУ
Підготовка Чек-листа для аудиторів із переліком домінуючої незаконної діяльності у лісовому секторі	Робоча група з розробки НСЛДС	Всі групи зацікавлених сторін	Виявити та не допустити сертифікацію організацій, у яких наявна незаконна діяльність	Лютий 2021 року підготовка чек-листа та постійне його використання	Чек-лист є невід'ємною частиною UA SFM ST 05 та заповнені чек-листи є обов'язковою частиною звіту з аудиту	Чек-лист готовий, і він був обговорений з неурядовими організаціями та основними зацікавленими сторонами, щоб забезпечити повноту та включення усіх можливих незаконних дій, UA SFM ST 05 був відповідно змінений, щоб зробити чек-лист обов'язковим при проведенні всіх інтерв'ю із зацікавленими сторонами

ОПИС ПРОБЛЕМИ						
Власник схеми (НСЛДС) повинен активно просувати вимоги законності серед сертифікованих організацій, органів з сертифікації, органів з акредитації та зацікавлених сторін.						
БАЖАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ						
Усі зацікавлені сторони розуміють, які дії в сфері лісового господарства та дотримання антикорупційного законодавства є незаконними, приймають відповідальність та використовують засоби та механізми протидії таким порушенням в межах компетенції.						
СТРАТЕГІЧНИЙ ЗАХІД	ВІДПОВІДАЛЬНИЙ	ЗАЦІКАВЛЕНІ СТОРОНИ	ВИМІРНИК	ДАТА ВПРОВАДЖЕННЯ	МОЖЛИВИЙ ВПЛИВ	ВИКОНАННЯ СТАНОМ НА БЕРЕЗЕНЬ 2021 РОКУ
Тренінги для всіх зацікавлених сторін	Експерт програми FLEG та автор посібника «Запобігання та протидія корупції в лісовому секторі України»	Всі групи зацікавлених сторін	Тренінги проведені та бажаний результат досягнутий	Квітень 2021 року перший тренінг (із застосуванням засобів конференц-зв'язку) і надалі регулярно мінімум двічі на рік	Законодавство України в сфері запобігання корупції та лісового права відзначається складністю, що подекуди вимагає застосування спеціальних юридичних знань. Оскільки у штатному складі Асоціації відсутній фахівець у галузі лісового права, проведено перемовини та досягнуто домовленості про співпрацю з юристом - консультантом програми FLEG, автором посібника «Запобігання та	Експерт погодився на співпрацю з Асоціацією

					<p>протидія корупції в лісовому секторі України» Олегом Сторчоусом. Консультант зобов'язується підготувати презентаційні матеріали з питань дотримання антикорупційного законодавства в лісовому секторі, провести тренінги для всіх зацікавлених сторін двічі на рік. Крім того, за наявної потреби, бере на себе зобов'язання долучитися до Комісії з розгляду скарг та апеляцій, надавши необхідні юридичні консультації.</p>	
--	--	--	--	--	--	--

ОПИС ПРОБЛЕМИ						
<p>Незаконні та корумповані види діяльності важко виявити під час регулярних аудитів. Отже, власник схеми (НСЛДС) повинен посилити заходи в рамках процесу аудиту та сертифікації:</p> <ul style="list-style-type: none"> - роль консультацій із зацікавленими сторонами (особливо місцевими громадами та НУО); - співбесіди працівників; - збір та аналіз відповідної інформації із засобів масової інформації, публічних звітів тощо; - методи дистанційного зондування. 						
БАЖАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ						
<p>Адаптований процес сертифікації та аудиту дозволяє виявляти незаконні та корупційні дії в рамках регулярних аудитів.</p>						
СТРАТЕГІЧНИЙ ЗАХІД	ВІДПОВІДАЛЬНИЙ	ЗАЦІКАВЛЕНІ СТОРОНИ	ВИМІРНИК	ДАТА ВПРОВАДЖЕННЯ	МОЖЛИВИЙ ВПЛИВ	ВИКОНАННЯ СТАНОМ НА БЕРЕЗЕНЬ 2021 РОКУ
<p>Зміни до UA SFM ST 05, Вимоги до органів з сертифікації, що здійснюють сертифікацію відповідно до стандарту лісоуправління</p>	<p>Робоча група з розробки системи</p>	<p>Органи з сертифікації та органи з акредитації</p>	<p>Ефективна процедура для аудиторів для виявлення протиправних дій та запобігання сертифікації таких організацій</p>	<p>Лютий 2021 та на постійній основі за потребою</p>	<p>Аудитор має чіткий та достатній інструмент для виявлення незаконних та корупційних дій на всіх етапах процесу сертифікації</p>	<p>Внесені наступні зміни до UA SFM ST 05: 1) Всі консультації з зацікавленими сторонами повинні бути проведені із застосуванням Чек-листа Анти-корупція та хабарництво. 2) У рамках попереднього контролю аудитор повинен перевірити заявника на наявність порушень чинного законодавства, які критично суперечать вимогам стандартів UA SFM ST 02, UA SFM ST 03 з використанням наступних відкритих джерел: https://opendatabot.ua/ або https://youcontrol.com.ua/ – судові рішення, заборгованості</p>

						<p>з податків і платежів, із заробітної плати та інша інформація; https://inspections.gov.ua/ – інспекційний контроль, акти перевірок і приписи різних контролюючих органів, зокрема Державної екологічної інспекції.</p> <p>3) Аудитор зобов'язаний перевіряти та збирати інформацію з наступних офіційних ресурсів:</p> <p>а) Державне підприємство "Лісогосподарський Інноваційно-Аналітичний Центр" https://www.ukrforest.com/ - реєстр лісорубних квитків, картографування рубок;</p> <p>б) Публічна кадастрова карта https://map.land.gov.ua/ - право землекористування, природно-заповідний фонд, Смарагдова мережа.</p>
--	--	--	--	--	--	---

ОПИС ПРОБЛЕМИ						
Власник схеми (НСЛДС) повинен активно використовувати свої процедури скарг та апеляцій, щоб брати участь у розслідуванні повідомлень про випадки корупції та незаконної діяльності.						
БАЖАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ						
Посилені процедури скарг та апеляцій.						
СТРАТЕГІЧНИЙ ЗАХІД	ВІДПОВІДАЛЬНИЙ	ЗАЦІКАВЛЕНІ СТОРОНИ	ВИМІРНИК	ДАТА ВПРОВАДЖЕННЯ	МОЖЛИВИЙ ВПЛИВ	ВИКОНАННЯ СТАНОМ НА БЕРЕЗЕНЬ 2021 РОКУ
Зміни до UA SFM ST 04, Порядок управління скаргами та апеляціями	Робоча групи з розробки системи	Всі групи зацікавлених сторін	Нова вдосконалена процедура та доступна форма на сайті	Квітень 2021	Будь яка фізична або юридична особа зможе подати скаргу про виявлення порушень діючого законодавства в сфері лісової охорони, водної охорони та іншого природоохоронного законодавства, податкового законодавства, а також виявів корупції в НСЛДС. Форма для скарг буде доступна онлайн на сайті Асоціації	Було додано окремий розділ до UA SFM ST 04 Взаємодія з зацікавленими сторонами щодо запобігання порушення чинного законодавства України та будь яких виявів корупції в Національній Системі Лісової Добровільної Сертифікації

ОПИС ПРОБЛЕМИ						
Асоціація повинна використовувати ГІС для моніторингу та контролю органів з сертифікації та власників сертифікатів.						
БАЖАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ						
Надійний інструмент для захисту доброго імені Ради PEFC та Асоціації «НС ЛДС».						
СТРАТЕГІЧНИЙ ЗАХІД	ВІДПОВІДАЛЬНИЙ	ЗАЦІКАВЛЕНІ СТОРОНИ	ВИМІРНИК	ДАТА ВПРОВАДЖЕННЯ	МОЖЛИВИЙ ВПЛИВ	ВИКОНАННЯ СТАНОМ НА БЕРЕЗЕНЬ 2021 РОКУ
Співпраця з DEEP Green Ukraine	Керівництво Асоціації	NGO	Налагоджена співпраця	Липень 2021	Регулярний контроль власників сертифікатів. Метою проекту «DEEP Green Ukraine» є створення незалежної системи, яка дозволить аналізувати відкриті дані державних установ (земельний кадастр, лісові карти, лісорубні квитки тощо) та супутникові дані, виявляти незаконні рубки та контролювати заплановані. Система дозволить з'ясувати в режимі крупного плану, скільки лісу зникло з лісової карти України	Домовлено про підписання меморандуму про співпрацю.

					<p>та коли це сталося. Ресурс сприятиме прозорості лісокористування, допоможе зберегти та відновити лісовий фонд країни. Спочатку систему тестуватимуть у чотирьох пілотних регіонах: Києві, Львові, Закарпатті та Одесі, а потім масштабуватимуть на всю Україну. Після запуску онлайн-систему планується передати на баланс відповідних державних установ для надання адміністративної та технічної підтримки. Планується, що система моніторингу незаконного вирубування лісів буде повністю функціонувати на початку літа 2021 року</p>	
--	--	--	--	--	---	--